



**ИНФОРМАЦИЯ ЗА ДЕЙНОСТТА (за сведение)  
за периода на октомври 2021 г. – септември 2022 г.**

**Основание за изготвяне: т.11 от Раздел V на Правилата за действие на Гражданския съвет от професионални и неправителствени организации към ВСС на РБ**

Десета поредна година Гражданският съвет към ВСС (Съветът) продължи своята дейност в изпълнение на основната цел си цел, заложен в правилата за работата му – участие на гражданските и професионални организации-членове за подобряване работата на правосъдната система в Република България, осигуряване на обективен граждански мониторинг на нейната работа и правоприлагането в различни области от и в обществен интерес.

Съветът продължава да бъде най-дълго работещата обществена структура в областта на правосъдната система в страната, под формата на гражданското участие в процеса на формиране и контрол на изпълнението на политики към периода визиран в настоящия документ.

Освен с устойчивостта във времето, работата на Съвета през периода се отличава и с голям интензитет, в условията на спазване на наложените ограничителни мерки в страната, като заседанията протичат в смесена форма на участие: онлайн и присъствено.

Разнообразието на поставените за разглеждане въпроси е с широк обхват, както и степента на тяхната обществена значимост, което се явява качествен показател в работата Съвета.

Един от факторите, на който се дължи това е вкарването в действие на направеното допълнение през месец юли 2018 г. в т. 5 от Раздел IV „Функции на Гражданския съвет“, което разширява обхвата на обсъжданото законодателство и правоприлагане, засягащо вече не само правосъдната система, но и такова, касаещо всички други области от обществен интерес. Целта на тази разширени функция и обхват на действие е да се постави разграничителна линия между дейността на Гражданския съвет към ВСС и предвидения за създаване в Закона за съдебната власт Съвет по партньорство към ВСС (проведе първото си заседание през февруари 2020 г), като се избегне препокриване на тяхната дейност.

## **1. Състав на Съвета и председателство**

За периода в състава на Съвета са участвали следните 25 организации, като броят е динамичен в рамките на визирия период:

- Асоциация „ФОРУМ“
- Асоциация на българските административни съдии
- Асоциация на държавните съдебни изпълнители
- Асоциация на оценители, вещи лица и експерти
- Асоциация на прокурорите в България
- Академия за изследвания в сигурността и отбраната
- Българска асоциация на вещите лица и експертите
- Българска асоциация на съдиите по вписванията
- Българска съдийска асоциация
- Камара на арбитражните и на съдебните експерти в България
- Камара на независимите оценители в България
- Камара на следователите в България
- Национално сдружение „Недвижими имоти“
- Сдружение „Клуб – Журналисти срещу корупцията“
- Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт
- Сдружение на одиторите в публичния сектор
- Сдружение „СЕФИТА“
- Сдружение на съдебно-счетоводните експерти в Република България
- Сдружение за независима съдебна власт
- Сдружение „Център за приложно - правни изследвания и практики“
- СНЦОП „Обединение на свободните адвокати“
- Съюз на младите юристи
- Съюз на съдебните заседатели в България
- Съюз на юристите в България
- Фондация „Център за превенция и противодействие на изпирането на пари“

За отчетния период Съветът се съпредседателства от Евгени Иванов, член на Прокурорска колегия на ВСС и Мария Карагъзова, председател на Асоциация „ФОРУМ“. Технически сътрудник от страна на ВСС на Съвета е Валентина Тесовска.

## **2. Проведени заседания, взети решения и теми на работа**

Съветът работи с доброволните безвъзмездни усилия на представителите на всички свои организации-членове.

Като проявление на един от основополагащите принципи на правовата държава (прогласен и в чл.1, ал. 2 от Конституцията на Р България) хората (народът) в качеството си на първоизточник на държавната власт следва да има гарантирани възможности за пряко участие в държавното управление. Този принцип изисква гражданите да имат възможността да участват в работата на държавните структури и да влияят при вземането на решения, изработването и изпълнението на политики, стратегически документи, закони и други

нормативни актове, за да се постига максимална съгласуваност и консенсус между тях и държавата по различни теми от обществения дневен ред. Това е същността на гражданско участие в процесите на вземане на решения, наред с механизмите за осъществяване на граждански мониторинг върху действията, решенията, политиките и законодателството, провеждани от държавата. Съществуването и дейността на Гражданския съвет към ВСС е един от доказано работещите в България механизми това да се случва.

В периода октомври 2021 г. – септември 2022 г. Съветът е провел 9 заседания, на които са взети са общо 22 официални колективни решения, гласувани според правилата за дейността под формата на актове на Съвета: от акт № 150 до акт № 172.

Основните теми, наред с редица други въпроси, залегнали в дневния ред на заседанията на Съвета за периода са (в хронологичен ред):

- Приемане на Индикативен годишен план за дейността на Гражданския съвет за 2022 г.  
*Вносител : Мария Карагьозова и Евгени Иванов, съпредседатели на ГС към ВСС*

- Доклад на дейността на работна група, сформирана към ГС към ВСС, по въпросите на вещите лица – с предложения за промени в съществуващата нормативна уредба и за рестартиране на процедурите, свързани с изготвяне на законопроект, уреждащ материята за вещите лица и съдебните експертизи.

*Вносител: организации-членове на работната група от ГС към ВСС (АОВЛЕ, Асоциация „ФОРУМ“, Камара на следователите в България, Обединение на свободните адвокати)  
Докладчик: Светла Дерменджиева, Асоциация „ФОРУМ“*

- Предприемане на консолидирани действия от страна на организациите - членове на ГС към ВСС по повод внесения в Народното събрание Проект на Закон за държавния бюджет за 2022 г., в който чрез текст в Преходните и заключителни разпоредби към него се прави опит за безпрецедентна подмяна на едно съдебно-охранително производство и превръщането му в административно такова, като инструмент на изпълнителната власт. *Вносител и докладчик: Десислава Михайлова и Галина Странжева, Българска асоциация на съдиите по вписванията*

- Извънредното съвместно заседание на Гражданския съвет към ВСС и Съвета за партньорство към ВСС по темата „Специализираното наказателно правосъдие в България 2022 г – обществен дебат за реформа“  
*Вносител и докладчик: екип на Българска съдийска асоциация*

- Актуални проблеми, свързани с искането, разрешаването и прилагането на специални разузнавателни средства (СРС), произтичащи от закриването на специализираното наказателно правосъдие в България 2022 г. ;  
*Вносител: Мария Карагьозова, Асоциация „ФОРУМ“ Дискусия с участието на представители на СНС, СП, НБКСРС, медиите и други*

- Обществено обсъждане на резултати от извършени проверки, тенденции, изводи и препоръки, вкл. за подобряване на правната рамка в годишен доклад на Национално бюро за контрол на специалните разузнавателни средства за 2021 г. ;  
*Вносител и докладчик: Мария Карагьозова, Асоциация „ФОРУМ“*

- Преюдициално запитване до Съда на ЕС по дело № 1055/2022 г. на Специализирания наказателен съд: Обсъждане на значението му за правната сигурност и закриването на органите на специализираното правосъдие в България;  
*Вносител: Българска съдийска асоциация Докладчик: съдия Мариета Райкова, председател на Специализирания наказателен съд и съдия Пенка Велинова, зам.-председател на Специализирания наказателен съд*
  
- Представяне на основни аспекти и дебат темата „Европейската прокуратура и бюджетът на съдебната власт“ - Становище на Асоциация „ФОРУМ“ по ЗИД на ЗСВ, вх. № 47-202-01-25 от 27.05.2022 г. на НС <https://www.parliament.bg/bg/bills/ID/164185>  
*Вносител и докладчик: Мария Карагъзова, Асоциация „ФОРУМ“*
  
- Дискусия по становище на Асоциация „ФОРУМ“ по Конституционно дело № 9 от 2022 г., образувано по искане на главния прокурор на РБ, във връзка със закриването на СНС, АСНС и съответните им прокуратури <https://www.constcourt.bg/bg/Cases/Details/616>  
*Вносител и докладчик: Мария Карагъзова, Асоциация „ФОРУМ“*
  
- Дискусия по становище на Асоциация „ФОРУМ“ по Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест;  
*Вносител и докладчик: Мария Карагъзова, Асоциация „ФОРУМ“*
  
- Обсъждане на проект на Закон за Сметната палата (ЗСП) от “Сдружение на одиторите в публичния сектор - СОПС”  
*Вносител и докладчик: Величка Томова, СОПС*
  
- Обсъждане на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, с който се цели осигуряване на възможност за безпроблемна работа в правораздавателната система в процеса на въвеждане на реално и пълноценно електронно правосъдие  
*Вносител и докладчик: Емил Георгиев, „Обединение на свободните адвокати“*
  
- Обсъждане на допълнение в Кодекса за етично поведение на българския магистрат, респективно и в Етичния кодекс на съдебните служители  
*Вносител и докладчик: Христо Колев, член на УС, Камара на следователите в България*

Извън проведените редовни заседания и работни групи представители на организациите-членове на Съвета взеха участие в редица други съвместни мероприятия и дейности, като (не е изчерпателен списък):

- наблюдатели на изборите за нови членове на ВСС от професионалната квота на прокурорите и следователите (Асоциация „ФОРУМ“),
- участие в Комисия по конституционни и правни въпроси на 47-мо Народно събрание по няколко ЗИД на ЗСВ (Обединение на свободните адвокати, Асоциация „ФОРУМ“, Камара на следователите, Асоциация на прокурорите, Сдружение на органите в съдебната власт, Българска съдийска асоциация),
- участие в консултации, проведени от Конституционния съд по дело образувано по искане на Главния прокурор, свързано с закриването на специализираното правосъдие и преназначаване на магистратите (Асоциация „ФОРУМ“, Асоциация на прокурорите, Българска съдийска асоциация)
- оказване експертна помощ на постоянно действащи комисии към ВСС (Асоциация „ФОРУМ“)

- серия от публични дискусии по въпросите на администрацията в съдебната власт, организирани от Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт

- лекция на адв. Таня Лисичкова, Асоциация „ФОРУМ“ по процедури (правила) за предоставяне и отказ за предоставяне на бежански и хуманитарен статут на лица от трети страни търсещи зарила на територията на България и ЕС, организирана за членовете на ГС към ВСС и журналисти

### **3. Интернет страницата на ВСС, Раздел „Граждански съвет“**

През отчетния период основният източник на информация за дейността на Съвета – Интернет страницата на ВСС, Раздел „Граждански съвет“, бе актуализирана и подържана от нейните администратори във ВСС след четири годишна пауза, което направи работата на Съвета видима за широката общественост и медиите, което беше отчитано като проблем.

Изготвил документа: Мария Карагъзова,  
съпредседател на Гражданския съвет към ВСС

Съгласувал: Евгени Иванов,  
съпредседател на Гражданския съвет към ВСС

28.09.2022 г.

гр. София